**1. GİRİŞ**

1. Evsel katı atık toplanmasından kaynaklı, mükelleflere yansıtılacak toplama maliyetlerinden kaynaklı evsel katı atık bedellerinin sağlanmasına yönelik hazırlanan iş bu Rapor, 27/10/2010 tarih 27742 sayılı Resmi Gazete ‘de yayınlanan Atıksu Altyapı ve Evsel Katı Atık Bertaraf Tesisleri Tarifelerinin Belirlenmesinde Uyulacak Usul ve Esaslara İlişkin Yönetmelik’in 23/1 maddesinde yer alan “2872 sayılı Çevre Kanununun 11 inci maddesinde belirlenen idarelerce ve belediye meclisince atıksu ve evsel katı atık tarife ücretleri kararı alınmadan önce halkın önerilen tarifeler ve esasları hakkında bilgilendirilmesi, görüş ve önerilerinin alınması maksadıyla ücretlerin hangi esaslar çerçevesinde belirlendiğini, hangi ana maliyet kalemlerinin dikkate alındığını, geçmiş yıllardaki maliyetleri, planlanan yatırım programını ve önerilen tarifeleri içerecek bir rapor hazırlanır.” biçimindeki düzenleme gereği ve bahse konu mevzuata dayanılarak hazırlanmıştır.

2. 2872 Sayılı Kanun’un 11.maddesine göre; “Büyükşehir belediyeleri ve belediyeler evsel katı atık bertaraf tesislerini kurmak, kurdurmak, işletmek veya işlettirmekle yükümlüdürler. Bu hizmetten yararlanan ve/veya yararlanacaklar, sorumlu yönetimlerin yapacağı yatırım, işletme, bakım, onarım ve ıslah harcamalarına katılmakla yükümlüdür. Bu hizmetten yararlananlardan, belediye meclisince belirlenecek tarifeye göre katı atık toplama, taşıma ve bertaraf ücreti alınır. Bu fıkra uyarınca tahsil edilen ücretler, katı atıkla ilgili hizmetler dışında kullanılamaz.” Hükmü gereğince Çukurova Belediye Başkanlığınca yürütülen katı atık toplama ve taşıma hizmetlerinden yararlananlar ve/veya yararlanacaklar için ücretlendirme yapılması çalışması kapsamında, söz konusu hizmetlerin net maliyet hesabı çıkarılacak, ilçe dahilinde bulunan konut ve konut dışı yerlerin sayıları ile bu gruplar kategorize edilerek mükellefiyet kayıtları incelenerek iş bu rapor hazırlanmıştır.

3. Rapor konusu çalışmanın amacı; evsel katı atık idarelerine, atık üreticilerine sağladıkları evsel katı atık hizmetleri için evsel katı atık tarifelerinin yapılması ve evsel katı atıktan kaynaklı ücretlerin mevzuata uygun ve olabildiğince adil bir şekilde saptanmasıdır.

4. 2872 Sayılı Çevre Kanunun 11. Maddesi uyarınca evsel katı atık hizmetlerinden tahsil edilen ücretler evsel katı atık ile ilgili hizmetler dışında kullanılamaz. Bu doğrultuda Atıksu Altyapı ve Evsel Katı Atık Bertaraf Tesisleri Tarifelerinin Belirlenmesinde Uyulacak Usul ve Esaslara İlişkin Yönetmelik, evsel katı atık idarelerinin tarifelerini tam maliyet esasına göre toplam sistem maliyeti üzerinden belirlemelerini gerektirmektedir.

5. Maliyetler hesaplanırken Çukurova İlçe Belediyesi 2019 mali yılı verileri dikkate alınarak hesaplamalar yapılmıştır.

6. Evsel katı atık maliyeti belirlenirken evsel katı atık yönetimi sonucunda elde edilen tüm gelirlerin ve tahakkuk eden çevre temizlik vergisinin dikkate alınarak, maliyetten düşülmesi ve bu gelirlerin düşülmesi sonucunda kalırsa bir maliyet bu maliyetin mükelleflere dağıtılması gerekmektedir.

7. Raporun hazırlanmasında 2872 Sayılı Çevre Kanunu hükümleri, Atıksu Altyapı Ve Evsel Katı Atık Bertaraf Tesisleri Tarifelerinin Belirlenmesinde Uyulacak Usul Ve Esaslara İlişkin Yönetmelikte yer alan düzenlemeler ve Evsel Katı Atık Tarifelerinin Belirlenmesine Yönelik Kılavuzdaki açıklamalar esas alınmıştır.

**2. TARİFE HESAPLAMA İLKELERİ**

1. Atıksu Altyapı Ve Evsel Katı Atık Bertaraf Tesisleri Tarifelerinin Belirlenmesinde Uyulacak Usul Ve Esaslara İlişkin Yönetmelik, evsel katı atık idarelerinin ki bu idareler ülkemiz meri mevzuatına göre belediyelerdir, tarifeleri saptarken;

 Tam maliyet

 Kirleten öder

İlkelerini kullanmalarını zorunlu kılmaktadır.

2. Bu Raporda tarife terimi bir evsel katı atık idaresinin, evsel katı atık ile ilgili verdiği tüm hizmetler karşılığında ortaya çıkan toplam sistem maliyetinin bu hizmetlerden yararlanan atık üreticilerine yansıtılmasına yönelik yöntemi ve bu yöntemle hesaplanmış ücretler listesini ifade etmektedir

3. Evsel Katı atıkların maliyet analizleri ve tabloları dogrultusunda oluşturulan hane başı maliyeti işbu raporun ekinde bulunan gruplara göre tarifelendirilmiştir. Bulunan tutarlar konutlar için, belediyemiz bilgi sisteminde ve harici yazışmalar sonucu elden edilen bilgi ve belgeler ışında çevre temizlik vergisi, abone grupları, abone sayıları, konut su abone sayıları belediyemiz verilerine göre ilçemiz sınırlarında bulunan toplam su abonesine eşleştirilerek olabildiğince adil bir maliyet dağılımı gerçekleştirilmiştir.

4.Tarifelerin belirlenmesinde degişken tarife yerine sabit tarife esas alınmıştır. Bunun sebebi de konutlar ve konut dışı yerlerle ilgili çıkarılan evsel katı atıkların miktarları tam olarak öngörülememiştir. Örneğin; ticari nitelikli işletmelerin çıkarmış oldukları evsel atıklar, diğer konutlardan ortak toplanan evsel atıklar ile müşterek alındığından dolayı kesin veriler elde edilememiştir. Bu sebeple hesaplamalarda, sabit tarife esas alınan miktarları oluşturmuştur. Grupların belirlenilmesinde yıllık olarak ortalama evsel katı atık üretimi,işyeri m2 hesabı,öğrenci sayı durumu,çalışan sayısı gibi unsurlar dikkate alınmışır.

5. Tarife hesaplamasında şu adımlar izlenmiştir:

 Hizmetin kapsamı tanımlanmıştır

 Hizmetin sürdürülmesi için gerekli olan doğrudan ve dolaylı maliyetlerin neler olduğu ile atık yönetiminden elde edilen gelirlerin envanteri oluşturulmuştur.

 Tanımlanan hizmetin sağlanması için hizmetin tam maliyeti hesaplanmıştır.

 Ortalama maliyet hesaplanmıştır

 Toplam sistem maliyetinin önce konutlara düşen kısmının dağıtımı yapılmıştır.

 Toplam sistem maliyetinin konut dışında yer alan çevre temizlik vergisi gruplarında yer alan farklı atık üreticilerine dağıtımı yapılmıştır.

 Faturalama için bir tarife yapısı ve türü seçilmiştir.

6. Evsel Katı Atık Tarifelesinde toplanan toplam katı atıgın % 65 i evsel katı atık bedeli olarak konutlara yansıtılacaktır.

7. Konut dışı yerlerden toplanan evsel atık miktarlarının hesabı Evsel Katı Atık Tarifesininde İlçe sınırlarında ki çeşitli kamu idarelerinin verileri, Adana Büyükşehir Belediyesi ASKİ Genel Müdürlüğü ile belediye bilgi sistemindeki aktif çevre temizlik vergisi mükelleflerinden yararlanılarak yapılmış, yapılan hesaplama sonrası yukarıda da görüldüğü üzere toplanan atığın % 35 ini konut dışı yerlerin ürettiği sonucuna ulaşılmıştır.Belediyemizin, ilimizde bulunan diger ilçe Belediyelerine göre sosyo- kültürel gelişmişlik düzeyi göz önünde bulundurulmuştur.

8. 3065 Sayılı Katma Değer Vergisi Kanuna göre Mal teslimleri ile hizmet ifalarına uygulanacak Katma Değer Vergisi oranı %18 olarak belirlenmesinden dolayı, Evsel Atık Katı Atık Bedeli bir hizmet kapsamında değerlendirileceğinden Katma Değer Vergisi oranı %18 olarak uygulanacaktır.

**3.NET TOPLAM SİSTEM MALİYETİNİN HESABI**

3.1. Hizmet Kapsamı

Hizmetin kapsamı; Katı Atık Yönetimi(KAY)’dir. Bir evsel katı atık idaresinin atık üreticilerine sağladığı tüm hizmetler katı atık yönetim (KAY) sistemine ait farklı süreçlerden oluşmaktadır. Tam maliyet esasına göre toplam sistem maliyeti hesaplanırken sağlanan her bir hizmetin maliyeti toplama dahil edilir. Bununla birlikte sistemin tam maliyeti atık üreticisinin hizmet aldığı sistem süreçlerine göre hesaplanır ve dağıtılır.

3.2. Toplam Katı Atık Maliyetinin Hesaplanması;

Toplam maliyet hesabında bazı unsurlar dikkate alınmıştır. Unsurlardan birincisi Direkt maliyetler, ikincisi Dolaylı maliyetler olup, atık toplanması için idarenin doğrudan katlandığı giderleri ifade etmektedir. Bu giderler katma değer vergisi hariç bir şekilde dikkate alınmaktadır.

3.3. Maliyetlerden Düşülmesi Gereken Kalemler Tam maliyet belirlenmesinde mükerrer hesaplama olmaması için;

2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun Mükerrer 44 üncü maddesi hükmü gereğince tahakkuk eden çevre temizlik vergisi ve varsa Katı Atık Yönetim Sistemine (KAYS) bağlı elde edilen gelirler toplam sistem maliyetinden çıkartılmıştır. Verilen aynı hizmet için birden fazla bedel alınamaz. 12 aylık tahakkuk eden ÇTV miktarları her grup için alınması gereken katı atık bedelinin yanında bu bedelden düşülecek unsur olarak yer almaktadır. Çevre temizlik vergisi maliyetlerden düşülerek mükerrer ödemenin önüne geçilmiştir.Toplam sistem maliyetini belirlerken ekli tablo 1 ve tablo 2 de bulunan direkt maliyetlerdeki müteahhitlik hizmetleri Belediyemiz muhasebe kayıtlarında 2019 yılına ait veriler Büyük Defterden alınmış olup; Temizlik İşleri Müdürlüğü müteahhitlik hizmetlerinin gider kalemi olan toplam giderlerinin yüzde 70 i esas alınmıştır. Bunun nedeni Temizlik İşleri Müdürlüğünde çalışmakta alan personellerin tamamının evsel katı atık toplama ve taşıma işinde çalışmamasıdır.

3.4. Net Toplam Sistem Maliyeti doğrudan ve dolaylı maliyetler sonrasında maliyetlerden düşülmesi gereken gelirler düşülerek Net Toplam Sistem Maliyeti ortaya çıkarılmıştır.

3.5. Maliyetlerin Dağıtılması ile İstatistiksel Analizler Evsel Katı Atık Tarifelerini belirlerken İlçemiz nüfusunun 2019 yılı adrese dayalı nüfus kayıt sistemine göre nüfusu 376.390’dır.

**4. TARİFELERİNİN BELİRLENMESİ**

4.1. Dağıtım İlkeleri

Evsel katı atık idareleri, toplam sistem maliyetini belirledikten sonra, bu maliyetin kirleten öder ilkesine göre farklı atık üreticilerine dağıtılmasına ve maliyet geri kazanımının sağlanmasına dair esasları tespit etmelidirler. Konut dışında bulunan mükellefler, belediye mücavir sınırları içindeki işyeri sayısı ve iş yeri dışında diğer tüm kurum, kuruluşların sayısı ve aktif çevre temizlik mükellefiyeti dikkate alınarak hesaplanmış ve detaylı bir tarifelendirme yapılmıştır.

Tarafımızdan izlenen yöntem; sabit tarife uygulanması yöntemi olup tarife gruplarının belirlenmesinde ASKİ ve Belediyemiz çevre temizlik vergisi verilerinden yararlanılmıştır.

4.2. Tarife Yapısı

 Ekonomik verimlilik

 Tam maliyet geri kazanımı

 Uygulanabilir olma

 Anlaşılabilir olma

 Karşılanabilir olma

 Gelirlerin devamlılığı

Ekonomik verimliliğin ve tam maliyet geri kazanımının sağlanması için atık üreticilerine tüm maliyetlerin (yani toplam sistem maliyetinin) atık üreticilerine yansıtılması ve yansıtmanın uygun tarife yapısında olması gerekmektedir. Uygun tarife yapısının kullanılması gerçekleşen harcamaları daha iyi yansıtan bir gelir akışı sağlayacaktır.

Atık üreticilerinin farklı gruplara ayrılması kirleten öder ilkesine dayalı tarifelerin oluşturulması için önemlidir. Farklı atık üreticilerinin (örneğin sanayiler ve konutlar) farklı hizmetlerden yararlanabileceği düşünüldüğünde bu uygulama özellikle evsel katı atık yönetimi için daha da önemlidir.

4.3. Tarifenin Belirlenmesinde Uyulacak Usul ve Esaslar

1. Yıl içinde Evsel Atık Ücreti kapsamına giren veya kapsamdan çıkan aboneler için mükellefiyet, bu durumların meydana geldiği tarihi izleyen ayın başından itibaren tesis edilecek veya sona erdirilecektir.

2. Yıl içinde işyerinin konuta veya konutun işyerine dönüşmesi veyahut işyerlerinin faaliyet, kapasite, kullanım alanı, yatak sayısı vb. değişiklik olması sebebiyle 13.12.2005 tarih ve 2005/9817 karar sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile tespit edilen bina grup cetvelindeki grup/derecelerin değişmesi durumunda veya yıl içinde mükellefiyet şahsında meydana gelen değişiklikler nedeniyle farklı gruplardan ücretlendirilmesi gereken hallerde; bu hususların gerçekleştiği tarihi izleyen bir ay içinde bildirimde bulunulması zorunludur. Bu yükümlülüğün yerine getirilmediğinin tespit edilmesi durumunda 213 Sayılı Vergi Usul Kanunu hükümleri uygulanır.

3. Yıl içinde işyerinin konuta veya konutun işyerine dönüşmesi veyahut işyerlerinin faaliyet, kapasite, kullanım alanı, yatak sayısı vb. değişiklik olması sebebiyle 13.12.2005 tarih ve 2005/9817 karar sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile tespit edilen bina grup cetvelindeki grup/derecelerin değişmesi durumunda veya yıl içinde mükellefiyet şahsında meydana gelen değişiklikler nedeniyle farklı gruplardan ücretlendirilmesi gereken hallerde; bu hususların gerçekleştiği tarihi izleyen bir ay içinde bildirimde bulunulması zorunludur. Bu yükümlülüğün yerine getirilmediğinin tespit edilmesi durumunda 213 Sayılı Vergi Usul Kanunu hükümleri uygulanır.

4. Mükellef türleri ve tarifeler Rapor ekindeki tablolarda gösterilmiştir. Tarifelerin belirlenmesinde genel yöntem; öncelikle birim maliyetlerin belirlenmesi, belirlenen birim maliyet gruba isabet eden atık miktarı ile çarpılması ve gruptaki mükellef sayısına bölünmesidir.

5. Tarife tablolarında taksit tutarları da gösterilmiştir. Konutlara ait evsel atık bedelleri 12 eşit takside bölünmüş olup taksit tutarları su faturaları ile birlikte en geç fatura son ödeme tarihine kadar Adana Büyükşehir Belediyesi ASKİ Genel Müdürlüğü veznesine ödenecektir. 2022 için evsel atık bedeli için Belediyemiz temizlik işleri müdürlüğü tarafından maliyet kalemleri tekrar hesaplanacak ve önümüzdeki yıl için 12 eşit taksit halinde alınacaktır.

6. Süresinde ödenmeyen tutarların takip ve tahsili 6183 Sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanuna göre yapılacaktır. Ücretlerin son ödeme tarihleri su faturası ile yapılacak tahsilatlarda fatura son ödeme tarihidir.

7. Tarife de belirlenen ücretler katma değer vergisi hariç olarak belirlenmiştir.

8. Dilekçe ile müracaat edilmesi halinde boş olarak bulunan, su aboneliği bulunmayan konutlar ve işyerlerinden Evsel Katı Atık Toplama ve Taşıma Ücreti alınmayacaktır.

9. Yıl içinde Evsel Katı Atık Toplama ve Taşıma Ücreti kapsamına giren veya bu ücretlerin kapsamından çıkan aboneler için mükellefiyet; bu durumların meydana geldiği tarihin bulunduğu ayın tamamı üzerinden tahsil edilecek veya sona erdirilecektir.

10. Evsel Katı Atık Toplama ve Taşıma Ücretinin mükellefi Belediyenin bu hizmetinden yararlanan gerçek ve tüzel kişilerdir ve 1319 sayılı Emlak Vergisi Kanununa göre bildirimde bulunan ve/veya 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanunun Mükerrer 44 üncü maddesi gereği Çevre Temizlik Vergisi beyanında bulunan ve alınan Meclis Kararının ilanına müteakip 20 gün içerisinde sözleşmeyi yapmayan mükellefler, 27.10.2010 tarih ve 27742 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan Atıksu Altyapı ve Evsel Katı Atık Bertaraf Tesisleri Tarifelerinin Belirlenmesinde Uygulanacak Usul ve Esaslara İlişkin Yönetmeliğin 12 inci maddesinde belirtilen sözleşmeyi yapmış sayılacaktır.

11. Yıl içerisinde açılan işyerlerinde, tarifede belirtilen aylık ücretler, işyerinin açıldığı ay hesaplanmaya başlanacaktır.

12. Yıl içerisinde kapanan işyerlerinde, tarifede belirtilen aylık ücretler, işyeri kapanışının bildirildiği ayın sonuna kadar hesaplanacaktır.

13. Hazırlanmış olan bu Evsel Katı Atık Toplama ve Taşıma Ücret Tarifesi 5393 ve 5216 sayılı kanun hükümlerine göre kesinleşen Meclis Kararını müteakip uygulanmaya başlanacaktır.

14. Net Sistem maliyetin hesaplanmasında 2019 yılı maliyet ve gelirleri dikkate alınmıştır. Bu çerçevede 2019 yılında hizmet götürülmeyen bölgelerden Evsel Katı Atık bedeli alınmayacaktır.

15. Gaziler, şehit yakınları ve ibadethaneler hesaplama dışında tutulmuş olup; Bunlardan Evsel Katı Atık Toplama ve Taşıma Ücreti Alınmayacaktır. Engellilerden %50 indirimli Tahsil edilecektir.

**5. TARİFELER**

1.Evsel Katı Atık Tarifelesinde toplanan toplam katı atıgın % 65 i evsel katı atık bedeli olarak konutlara yansıtılacaktır. Konut dışı yerlerden toplanan evsel atık miktarlarının hesabı Evsel Katı Atık Tarifesininde İlçe sınırlarında ki çeşitli kamu idarelerinin verileri, Adana Büyükşehir Belediyesi ASKİ Genel Müdürlüğü ile belediye bilgi sistemindeki aktif çevre temizlik vergisi mükelleflerinden yararlanılarak yapılmış, yapılan hesaplama sonrası toplanan atığın % 35 ini konut dışı yerlerin ürettiği sonucuna ulaşılmıştır. Belediyemizin, ilimizde bulunan diğer ilçe Belediyelerine göre sosyo- kültürel gelişmişlik düzeyi göz önünde bulundurulmuştur

2. Bu nedenle net toplam sistem maliyetinin % 65’i konut evsel katı atık üreticilerine pay edilmiştir.

3. Konutların katlanması gereken evsel katı atık toplama maliyeti, toplam maliyetin % 65’ini oluşturmaktadır.

4. Konut dışı evsel katı atık üreticilerinin tarifesinin yapılmasında, İşyerleri için geliştirilmiş olan çevre temizlik vergisi grupları dikkate alınmış olup; toplanan evsel atığın % 35 i pay edilmiştir.

**6**. **FATURALAMA, MUHASEBELEŞTİRME VE VATANDAŞIN BİLGİLENDİRME İLKELERİ**

6.1. Faturalama İlkeleri

Faturalamada aşağıdaki ilkeler dikkate alınacaktır:

 Faturada her bir hizmetin ücreti ayrı ayrı gösterilecektir,

 Fatura katı atık üreticisine/aboneye mahsus tüm gerekli bilgileri içerecektir, (isim, adres, atık üreticisi/abone numarası vb.)

 Faturada ve düzenleme tarihi ve son ödeme tarihi bulunacaktır,

 Faturanın nasıl ödenebileceği ile ilgili bilgiler faturada belirtilecektir,

 Fatura, her bir hizmet için her tarife türü için gerekli bilgiyi sağlayacaktır.

6.2. Muhasebeleştirme İlkeleri

1. Bütçeleme ve Muhasebeleştirme işlemleri Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğine göre yürütülecektir.

2. Bu tarife kapsamında elde edilen gelirler muhasebede şartlı gelir olarak değerlendirilir.

3. Adana Büyükşehir Belediyesi ASKİ Genel Müdürlüğü tahsil ettiği evsel katı atık bedelini şarta bağlı bir gelir olduğu için hiçbir kesintiye tabi tutamaz ve en geç tahsilatın yapıldığı ay sonunda katma değer vergileri ile birlikte idaremize göndermekle yükümlüdür.

6.3. Vatandaşın Bilgilendirilmesi İlkeleri “2872 sayılı Çevre Kanununun 11 inci maddesinde belirlenen idarelerce ve belediye meclisince atıksu ve evsel katı atık tarife ücretleri kararı alınmadan önce halkın önerilen tarifeler ve esasları hakkında bilgilendirilmesi, görüş ve önerilerinin alınması maksadıyla ücretlerin hangi esaslar çerçevesinde belirlendiğini, hangi ana maliyet kalemlerinin dikkate alındığını, geçmiş yıllardaki maliyetleri, planlanan yatırım programını ve önerilen tarifeleri içerecek bir rapor hazırlanır.” Hükmü gereğince;

Rapor Belediyenin duyuru araçlarında yayınlanacaktır. Raporun yayınlandığı tarihten itibaren halkın ve ilgili kuruluşların görüş ve önerilerinin alınmasını sağlamak amacıyla web sayfasında bir menü oluşturulacak/ tarife raporunda belirtilen mail adresine halkın ve ilgili kuruluşlarının görüşlerini iletmesi sağlanacaktır.

Görüş ve Öneriler için e posta Adresi: [malihizmetler.mud@cukurova.bel.tr](mailto:malihizmetler.mud@cukurova.bel.tr)

Ali ARSLANLIOĞLU Erhan DELİ Oktay ŞANAL Murat ŞAHİN Komisyon Başkanı Komisyon Üyesi Komisyon Üyesi Komisyon Üyesi Başkan Yardımcısı Mali Hizmetler Müdür V. Gelir Şefi Mühendis

**EKİ:** Tablo 1- Toplam Sistem Maliyeti

Tablo 2- Toplam Sistem Maliyeti-Hane Başı

Tablo 3- Temizlik İşleri Müdürlüğü Makine parkında mevcut araçlar

Tablo 4- Evsel Katı Atık Ücret Tarifeleri